Ответственность работников государственных (муниципальных) учреждений за коррупционные правонарушения





часть 1 статьи 13 Федерального закона «О противодействии коррупции» - лица, совершившие коррупционные правонарушения, несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации

обязанность по представлению сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера - своих, супруга, несовершеннолетних детей (ч. 4 ст. 275 ТК РФ, п. 3.1, 4 ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ)

Настоящим Федеральным законом устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений (преамбула Федерального закона № 273-ФЗ)

статья 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» обязывает каждую российскую организацию разрабатывать и принимать антикоррупционные меры



Методические рекомендации, изданные во исполнение п. «б» ст. 25 Указа Президента РФ от 02.04.2013 № 309 **«О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»**, предназначены для использования всеми организациями, в отношении которых законодательством не установлены специальные требования в сфере противодействия коррупции (изданы 08.11.2013, актуализированы на 19.12.2018)

12 типовых ситуаций конфликта интересов в организациях (приложение 4 к Методрекомендациям)





Письмо Минтруда России от 26.07.2018 №18-0/10/П-5146 «О методических рекомендациях по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов»

конфликт интересов

ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий) ч.1 ст. 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

совершение каких-либо действий, свидетельствующих об особом отношении одного лица по отношению к другому в виде повышенной заработной платы, премий, продвижения по работе на вышестоящие должности или иные привилегированные ситуации



получение заработной платы не в соответствии с Положением о системе оплаты труда работников

сама по себе совместная работа лиц, находящихся в родственных отношения, не является конфликтом интересов, если только она не влияет или не может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение ими своих обязанностей

Специальные обязанности в связи с предупреждением и противодействием коррупции должны устанавливаться для:

- руководство организации
- лиц, ответственных за реализацию антикоррупционной политики
- работников, чья деятельность связана с коррупционными рисками
- лиц, осуществляющих контрольные функции



коррупционные риски



- описание возможных коррупционных правонарушений
- характеристика выгоды или преимущества
- ключевые должности (участие каких должностных лиц необходимо, чтобы совершение коррупционного правонарушения стало возможным
- вероятные формы осуществления коррупционных платежей

карта коррупционных рисков



перечень должностей, связанных с высоким коррупционным риском (требование о регулярном заполнении декларации о конфликте интересов)

комплекс мер по устранению или минимизации коррупционных рисков:

- детальная регламентация способа и сроков совершения действий
- перераспределение функций
- установление дополнительных форм отчетности работников
- введение определенных ограничений

Организационные меры по регулированию и предотвращению конфликта интересов

Положение о конфликте интересов
внутренний документ учреждения, устанавливающий порядок выявления и урегулирования конфликтов интересов, возникающих у работников в ходе выполнения ими трудовых обязанностей



ключевые аспекты:

- цели и задачи
- понятия и определения
- круг лиц, попадающих под действие положения
- порядок раскрытия конфликта интересов, его урегулирования, возможные способы разрешения конфликта интересов
- обязанности работников в связи с раскрытием и урегулированием конфликта интересов
- определение лиц, ответственных за прием сведений о конфликте интересов и рассмотрение этих сведений
- ответственность работников за несоблюдение положения о конфликте интересов

Положения о порядке урегулирования конфликта интересов 4-х республиканских учреждений лесничеств предусматривали, что их работники обязаны урегулировать конфликт интересов только в случае совершения уголовных и административных деяний.

Противоречит понятию конфликта интересов, изложенному в ст. 10 Федерального закона № 273-ФЗ).



В учреждениях лесничеств не регламентированы локальными актами:

перечни типовых ситуаций конфликта интересов, отражающих специфику деятельности

сроки направления работниками уведомлений о возникновении личной заинтересованности

перечни должностей с коррупционными рисками

ответственные за реализацию мероприятий по противодействию коррупции лица

Планы по противодействию коррупции не предусматривали конкретные мероприятия в целях выявления конфликта интересов в учреждениях.

процедура раскрытия конфликта интересов

локальный нормативный акт, с которым ознакомлены все работники учреждения

конфликт интересов раскрывается, подается работником уведомление:

при приеме на работу
при назначении на новую должность
по мере возникновения ситуаций конфликта интересов
в ходе проведения, например, ежегодных аттестаций на соблюдение тех или иных норм, принятых в учреждении





раскрытие сведений о конфликте интересов должно осуществляться в письменном виде

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона «О противодействии коррупции» работник обязан уведомить в порядке, определенном работодателем, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно

Представитель нанимателя (работодатель), если ему стало известно о возникновении у лица, указанного в части 1 статьи 10 Федерального закона «О противодействии коррупции», личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов (часть 3).

Конфиденциальное рассмотрение уведомления работника и урегулирование конфликта интересов

проверка уполномоченным должностным лицом

оценка серьезности коррупционных рисков

выбор подходящей формы урегулирования конфликта интересов

рассмотрение уведомления и материалов проверки комиссией по урегулированию конфликта интересов (комиссией по противодействию коррупции)

решение работодателя

конфликт интересов отсутствует (не может возникнуть)

конфликт интересов имеет место (может возникнуть)

способы разрешения (недопущения) конфликта интересов

способы

- ограничение доступа работника к конкретной информации, которая может затрагивать личные интересы работника
- временное отстранение работника от должности (если интересы входят в противоречие с обязанностями)
- добровольный отказ работника, его отстранение (постоянное или временное) от участия в процессе принятия решений по вопросам, которые находятся, могут оказаться под влиянием конфликта интересов
- перевод работника на другую должность, предусматривающую выполнение обязанностей, не связанных с конфликтом интересов
- передача работником имущества, являющегося основой возникновения конфликта интересов
- изменение функциональных обязанностей работника
- увольнение работника из учреждения по инициативе работника
- отказ работника от своего личного интереса, порождающего конфликт с интересами организации
- увольнение работника по инициативе работодателя за совершение коррупционного правонарушения

с 04.02.2020, в том числе в период исполнения Ивановым обязанностей главного врача, Иванов Петр (сын Иванова) работает в учреждении на должности специалиста по социальной работе отделения паллиативной медицинской помощи

с 23.03.2021 осуществляет Иванова Мария (супруга Иванова Петра) последовательно в должностях оператора ЭВМ кабинета медицинской статистики, специалиста по дистанционному информационно-справочному обслуживанию детской поликлиники

10.12.2021 комиссией по соблюдению требований к служебному поведению работников и урегулированию конфликта интересов, созданной в поликлинике, рассмотрен вопрос наличия (возможного наличия) конфликта интересов в связи с осуществлением трудовой деятельности и. о. главного врача Иванова по отношению к сыну Иванову Петру, супруги сына Ивановой Марии и принято необоснованное решение об отсутствии конфликта интересов между ними



Петров, принятый 30.12.2021 на должность врача гериатрического кабинета, переведенный 17.05.2022 на должность врача отделения паллиативной медицинской помощи, с 17.05.2022 занимающий по внутреннему совмещению 0,5 ставки врача-гериатра. Одновременно Петров с 12.01.2022 занимает должность заместителя главного врача по лечебной работе.

01.03.2022 на должность старшей медсестры отделения паллиативной медицинской помощи поликлиники принята Сидорова (супруга Петрова)

Однако из организационной структуры поликлиники следует, что заведующий отделением паллиативной медицинской помощи и главная медицинская сестра находятся в подчинении заместителя главного врача по медицинской части, в данной ситуации Петрова.

Оценка данным обстоятельствам комиссией не дана, в протоколе не отражена.

При этом, представление о начислении стимулирующих выплат с указанием их размеров в отношении Петрова как врача-гериатра, вносится подчиненной ему самому же как заместителю главного врача по медицинской части заведующей поликлиники.

основание для увольнения работника в связи с утратой доверия
(ч. 3 ст. 192 ТК РФ)

непринятие работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является

непредставление или представление работником неполных или недостоверных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера либо таковых в отношении своих супруга (супруги), несовершеннолетних детей
(п. 7.1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ)



кассационное определение судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 09.11.2022 № 46-КАД22-14-К6





оценка и наличие совокупности обстоятельств конфликта интересов

наличие личной заинтересованности

фактическое наличие у должностного лица полномочий, обязанностей для реализации личной заинтересованности

наличие связи между получением (возможностью получения) доходов или выгод должностным лицом и (или) лицами, с которыми связана его личная заинтересованность, и реализацией (возможной реализацией) должностным лицом своих полномочий, обязанностей

Уголовная ответственность

За получение взятки
(ст. 290 УК РФ)

штраф от 1 млн рублей до 100 кратного размера взятки

лишение свободы от 3 до 15 лет

дополнительное наказание - запрет на замещение определенных должностей сроком до 15 лет

За злоупотребление, превышение должностными полномочиями
(ст. 285, 286 УК РФ)

штраф от 80 до 300 тысяч рублей

лишение свободы от 3 до 10 лет



ст. 13.5 Федерального закона «О противодействии коррупции» «Осуществление проверок в случае увольнения (прекращения полномочий) отдельных категорий лиц»

в случае применения к работнику дисциплинарного взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия на основании п. 7.1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ сведения об этом включаются работодателем в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, предусмотренный ст. 15 Закона «О противодействии коррупции»

установлен порядок продолжения процедуры по проведению антикоррупционной проверки или принятия решения по ее результатам в отношении проверяемого лица в случае его увольнения (прекращения полномочий)

прокурор обращается в установленном порядке в суд с заявлением об изменении основания и формулировки увольнения (прекращения полномочий) проверяемого лица



суд изменяет основание и формулировку увольнения (прекращения полномочий) проверяемого лица и указывает в решении основание и формулировку увольнения (прекращения полномочий) в точном соответствии с формулировками, предусмотренными указанным Законом

Спасибо за внимание